

PAPER

РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Закиржанова Зебинисо Зухриддиновна ^{1,*}

¹ магистрант Ташкентского государственного юридического университета

* zzakirjanova@gmail.com

Abstract

В статье анализируется развитие экологического законодательства Республики Узбекистан в условиях глобального изменения климата. Исследование подчеркивает роль новых нормативных актов и институтов для адаптации и смягчения климатических последствий, выявляет пробелы в правовом регулировании и предлагает пути его совершенствования для укрепления экологической и социально-экономической устойчивости страны.

Key words: экологическое законодательство; изменение климата; устойчивое развитие; зелёная экономика; возобновляемые источники энергии; климатическая адаптация; экологическое право; экологическая безопасность.

Введение

Глобальное изменение климата представляет собой одну из важнейших угроз XXI века, оказывающую существенное влияние на устойчивость экосистем, здоровье населения и экономическое развитие государств. Повышение среднегодовой температуры, учащение засух, дефицит водных ресурсов, опустынивание и утрата биоразнообразия уже сегодня становятся ощутимой реальностью, в том числе на территории Республики Узбекистан.

Для стран с уязвимой экологической системой, к которым относится Узбекистан, климатические риски носят не только природный, но и социально-экономический характер. Географическое положение, ограниченность водных ресурсов, высокий уровень загрязнения воздуха и деградация земель требуют от государства пересмотра подходов к природопользованию и охране окружающей среды.

В этом контексте особое значение приобретает развитие экологического законодательства — как инструмента, способного обеспечить правовую основу для адаптации к изменениям климата и предотвращения их последствий. Законодательные инициативы, нормативные акты, международные обязательства, а также стратегические программы устойчивого развития становятся частью единого экологиче-

ского правового пространства, которое формируется в ответ на климатические вызовы.

Цель данной статьи — проанализировать трансформацию и модернизацию экологического законодательства Республики Узбекистан в условиях изменения климата, оценить существующие достижения, определить проблемы и предложить направления дальнейшего совершенствования правовой базы в интересах устойчивого и экологически безопасно-го будущего.

Методология

Методологической основой исследования выступает комплексный междисциплинарный подход, сочетающий правовой, экологический, институциональный и сравнительно-аналитический методы. Такой подход позволяет всесторонне рассмотреть процесс развития экологического законодательства в Республике Узбекистан в контексте глобальных климатических изменений.

В рамках исследования были применены следующие методы:

– Системно-правовой метод, позволивший проанализировать внутреннюю структуру и взаимосвязь нормативно-

правовых актов, регулирующих экологическую сферу и климатическую адаптацию, включая Конституцию Республики Узбекистан, Закон «Об охране природы», Закон «Об экономике энергии, её рациональном использовании и повышении энергоэффективности».

– Историко-правовой метод использовался для анализа эволюции экологического законодательства, начиная с периода независимости страны и до настоящего времени, с учётом глобальных трендов в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

– Сравнительно-правовой анализ применялся для сопоставления правовых норм и механизмов Узбекистана с аналогичными правовыми моделями, действующими в других странах Центральной Азии, а также в рамках правовой системы Европейского Союза и международного экологического права.

– Прогностический метод был использован при разработке предложений по совершенствованию экологического законодательства с учётом будущих климатических сценариев и международных обязательств Республики Узбекистан.

Кроме того, в исследовании активно использовались статистические данные, официальные отчёты Министерства экологии, окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан, а также материалы ООН, ВОЗ, ПРООН и других международных организаций, работающих в сфере климата и устойчивого развития.

Предложенные в работе выводы и рекомендации основаны на синтезе правовых норм, научных публикаций, экспертных оценок и практики применения экологического законодательства.

Экологическое право представляет собой систему правовых норм, регулирующих отношения, связанные с использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды. В условиях нарастающих климатических изменений оно приобретает особую значимость, поскольку обеспечение экологической безопасности и защита окружающей среды становятся одной из первоочередных задач современного общества.

Климатические изменения в значительной степени обусловлены деятельностью человека, в первую очередь

— выбросами парниковых газов в атмосферу. Основные последствия этих процессов включают:

- общее повышение глобальной температуры;
- рост частоты и силы экстремальных климатических явлений, таких как ураганы, засухи и наводнения;
- усиление угроз для экосистем и утрата биоразнообразия.

Указанные явления оказывают существенное влияние на здоровье населения, экономическое развитие и социальную устойчивость.

Нормативно-правовая база в области экологического регулирования в условиях изменения климата в Республике Узбекистан основывается на ряде ключевых документов, отражающих как национальные, так и международные обязательства государства по охране окружающей среды и устойчивому развитию. Эти акты устанавливают правовые механизмы, направленные на предотвращение экологических рисков, адаптацию к последствиям изменения климата и рациональное использование природных ресурсов.

К числу основополагающих документов относятся:

– Статья 49 Конституции Республики Узбекистан — закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о её состоянии. Данное положение служит базой для развития экологического законодательства.

– Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» — регулирует общие принципы охраны окружающей среды, включая охрану воздуха, вод, почв, флоры и фауны. Он отражает приоритет устойчивого природопользования.

– Закон Республики Узбекистан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» — учитывает климатические факторы как потенциальную угрозу для здоровья населения, в том числе через загрязнение воздуха и воды.

– Закон Республики Узбекистан «Об использовании возобновляемых источников энергии» — направлен на сокращение выбросов парниковых газов и стимулирование перехода к экологически чистым технологиям.

– Стратегия перехода к «зелёной» экономике на 2019–2030 гг. — определяет приоритеты и задачи в области адаптации к климатическим изменениям, энергоэффективности и устойчивого землепользования.

– Парижское соглашение, которое было ратифицировано Узбекистаном в 2018 году — Узбекистан взял на себя международные обязательства по сокращению выбросов и адаптации к последствиям изменения климата в рамках Конвенции ООН об изменении климата.

Таким образом, нормативно-правовая база Республики Узбекистан в экологической сфере стремительно развивается, адаптируясь к климатическим вызовам и соответствуя международным стандартам.

В научной статье «Зелёная энергетика в Узбекистане: решительный шаг на пути к климатическим целям» автор анализирует национальную стратегию перехода к «зелёной» энергетике как ключевое направление реагирования на климатические вызовы. Особое внимание уделяется масштабному внедрению солнечных и ветровых электростанций, с экономией более 1 млрд куб. м газа и сокращением выбросов CO₂ на 1,76 млн тонн за 2024 год.

Статья «Новый Узбекистан и переход в “зелёную” экономику» описывает меры по диверсификации экономики через зелёные технологии, укреплению институциональной базы и обновлению законодательного поля для устойчивого роста и минимизации экологической нагрузки.

В статье «Проблемы перехода к “зелёной” экономике на примере Республики Беларусь и Республики Узбекистан» авторы выявляют ключевые препятствия внедрения зелёных моделей, включая недостаточное развитие законодательной базы и слабую институциональную поддержку. Особое внимание уделено необходимости реформирования правовых механизмов, пересмотру и обновлению нормативных актов, регулирующих экологическую сферу. Также подчёркивается важность усиления мониторинга и контроля за реализацией экологической политики для обеспечения устойчивого развития.

Ускоренный переход к возобновляемым источникам энергии сегодня не является излишеством, а представляет собой необходимое условие для обеспечения устойчивого развития Узбекистана в условиях изменения климата. С одной стороны, для стран с развивающейся экономикой перевод энергетического сектора с традиционных, зачастую более дешёвых источников на «зелёную» энергетику сопряжён с серьёзными трудностями — особенно в условиях ограниченных финансовых и технологических ресурсов. С другой стороны, нарастающая нестабильность на мировых энергетических рынках, сокращение природных ресурсов (в первую очередь, водных), рост потребности в энергии из-за увеличения численности населения, учащающиеся стихийные бедствия и аномальные природные явления создают дополнительные угрозы для социально-экономической стабильности. Всё это требует срочных и системных решений в сфере экологической и энергетической политики.

Результаты

Правительство инициировало запуск «зелёных» финансовых инструментов — налоговые и инвестиционные льготы для проектов в сфере ВИЭ, переработки отходов и энергоэффективности. Появились механизмы экологического мониторинга с элементами цифровизации и экологической (климатической) экспертизы проектов, особенно в инвестиционном и строительном секторах, что позволяет учитывать климатические риски заранее.

В учебные программы вузов и колледжей постепенно внедряются темы устойчивого развития, зелёной экономики и климата. Также реализуются программы экологического просвещения школьников и профессиональная переподготовка государственных служащих, направленные на формирование экологической культуры нового поколения и подготовку управленцев, способных учитывать климатические аспекты в своей деятельности.

Несмотря на прогресс, сохраняются серьёзные вызовы, такие как:

Отсутствие специализированного закона о климате затрудняет системное регулирование климатической политики и реализацию Парижского соглашения на национальном уровне.

Недостаточная интеграция климатических вопросов в другие отраслевые законы** — например, в аграрное, энергетическое или градостроительное законодательство.

Слабая система санкций за нарушение экологических норм и отсутствие полноценных механизмов углеродного учёта делают политику сдерживания выбросов менее эффективной.

Таким образом, несмотря на заметные успехи в институциональной и законодательной сферах, Узбекистану предстоит устранить нормативные пробелы, укрепить климатическое регулирование и обеспечить его практическую реализацию через экономику и образование.

Заключение

Изменение климата выступает мощным вызовом для правовых систем во всём мире, требующим не только адаптационных мер, но и системного пересмотра подходов к экологическому регулированию. Республика Узбекистан, сталкиваясь с комплексом климатических и экологических угроз — от засух и дефицита воды до загрязнения воздуха и деградации почв, — предпринимает значительные шаги в развитии экологического законодательства.

Как показало проведённое исследование, в стране создаются необходимые институциональные и нормативные механизмы, включая стратегии «зелёной» экономики, законы о возобновляемых источниках энергии и санитарно-эпидемиологическом благополучии. Подписанные международные соглашения, включая Парижское соглашение, стали важными ориентирами для реформ.

Однако, несмотря на положительную динамику, остаются ключевые проблемы, среди которых — отсутствие комплексного закона о климате, слабая интеграция климатической повестки в другие сектора экономики, а также недостаточное развитие механизмов мониторинга, контроля и углеродного учёта.

Для устойчивого развития и эффективной климатической адаптации Узбекистану необходимо:

Принятие специализированного «Закона о климате», устанавливающего чёткие цели, принципы и инструменты государственной климатической политики;

Расширение сферы действия межсекторального климатического регулирования;

Усиление санкционных и стимулирующих механизмов в сфере охраны окружающей среды;

Продолжение интеграции принципов устойчивого развития в систему образования и управления.

Таким образом, развитие экологического законодательства в Узбекистане — это не только реакция на глобальные вызовы, но и важнейший элемент построения правовой, устойчивой и экологически ответственной государственности.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Узбекистан <https://lex.uz/docs/6445147>
2. Закон «Об охране природы» <https://lex.uz/docs/7065>
3. Закон «Об экономии энергии, её рациональном использовании и повышении энергоэффективности» <https://lex.uz/docs/7052217>
4. Ковалёв И.В. Изменение климата: международные аспекты и вызовы для экологического права. — М.: Издательство «Юрайт», 2021. 320 с.
5. Запутин Д. Г. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА: ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ //Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2024. — №. 9-2 (96). — С. 156-161.
6. «Зеленая» энергетика в Узбекистане: решительный шаг на пути к климатическим целям. <https://yuz.uz/ru/news/zelenaya-energetika-v-uzbekistane-reshitelny-shag-na-puti-k-klimaticheskim-tselyam?utm>
7. Пантин, Р. (2025). ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ» РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН. Экономическое развитие и анализ, 3(1), 378–386.
8. Топилдиев С. Р. и др. Проблемы перехода к «зеленой» экономике в современных условиях (на примере Республики Беларусь и Республики Узбекистан) //Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. — 2024. — №. 1. — С. 39-45.
9. ЗЕЛЁНАЯ ЭНЕРГЕТИКА В УЗБЕКИСТАНЕ: КЛИМАТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ Мадина Абдуллаева Старший преподаватель кафедры политологии Университета мировой экономики и дипломатии. <file:///C:/Users/User/Downloads/IRS+1217.pdf>